

**CARLOS PACHÓN LUCAS**  
Profesor Universitario y Consultor de la Materia

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

# **ESTATUTO GENERAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

**Concordancias – Jurisprudencia**

**Explicaciones – Comentarios**

**Leyes 80 y 1150**

Decretos 2474/08, 127/09, 2025/09 (Reglamento general), 4828/08, 490/09, 931/09  
(Garantías), 4533/08 (Iniciativa privada), 3460/08 (Concesión), 4881/08, 836, 1520 y 2247/09 (RUP).

Lo vigente de los demás reglamentos

SICE. SECOP. Apoyo a la industria nacional. Contratos con organizaciones sociales.

Gastos reservados. Controversias contractuales. Régimen tributario contractual.

Publicación. Ejecución presupuestal de los contratos.

**CUARTA EDICIÓN**



**LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.**

## ÍNDICE GENERAL

GUÍAS DE LECTURA .....	XV
RELACIÓN DE JURISPRUDENCIA CONSIDERADA .....	XVII
ÍNDICE ALFABÉTICO DE TEMAS .....	XIX

### PRIMERA PARTE

#### *EXPLICACIONES Y COMENTARIOS AL ESTATUTO GENERAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, LOS REGLAMENTOS Y NORMAS COMPLEMENTARIAS*

ESTUDIO DE PUNTOS RELEVANTES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	3
CATEGORÍA DE LA LEGISLACIÓN QUE CONFORMA EL EGCP, Y SUS IMPLICACIONES .....	4
EL DERECHO COMÚN EN LOS CONTRATOS DEL ESTADO .....	5
LAS EXCEPCIONES AL EGCP .....	6
Precisiones a la cobertura del EGCP y el régimen particular de ciertos contratos .....	7
Empresas del Estado y sociedades mixtas (L. 1150, arts. 14 y 2.2. literal g) .....	7
a) La generalidad de las empresas del Estado y sociedades mixtas asimiladas quedan excluidas del EGCP .....	7
b) Situaciones en las cuales aplica el EGCP en las empresas oficiales y sociedades mixtas .....	8
Las Instituciones Oficiales de Educación Superior (IOES) (L. 1150, art. 2º, num. 4º, lit. c., incs. 1º y 2º) .....	8
a) Las IOES como contratistas del Estado .....	9
b) Las universidades como contratantes .....	9
Empresas y sociedades del sector defensa.....	10
Asociaciones y cooperativas públicas.....	10
La contratación con organismos internacionales .....	11
Contratos de ciencia y tecnología .....	12

Corporaciones autónomas regionales .....	12
Fonade .....	12
SÍNTESIS DE LA CONTRATACIÓN EXCLUIDA DEL EGCP .....	12
EXCLUSIÓN DE ENTIDADES .....	12
EXCLUSIÓN DE CIERTOS CONTRATOS .....	13
NORMAS QUE RIGEN POR IGUAL A LAS ENTIDADES Y CONTRATOS VIN- CULADOS Y NO VINCULADOS AL EGCP .....	14
1. Los principios de la administración pública .....	14
2. Las cláusulas excepcionales .....	15
3. Las formalidades del SICE .....	16
4. El régimen ético .....	16
5. Capacidad, competencia y delegación .....	17
6. Ejecución presupuestal de los contratos .....	17
7. El contrato se rige por el derecho que aplica a la entidad contra- tante .....	17
8. Ventajas a los oferentes nacionales .....	17
LOS PRINCIPIOS EN EL EGCP Y EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	18
Transparencia .....	18
Economía .....	19
Responsabilidades en la contratación con recursos públicos .....	19
1. De las entidades estatales .....	19
2. De los servidores públicos .....	19
3. De los contratistas .....	20
4. De los consultores, interventores y asesores externos .....	20
Medidas preventivas y sanciones .....	21
Sanciones a los contratistas .....	21
Los principios generales de la administración pública .....	21
CAPACIDAD, COMPETENCIA Y DELEGACIÓN EN LA CONTRATACIÓN .....	22
Capacidad para contratar .....	22
La competencia para contratar y la delegación .....	23
Particularidades de la competencia para contratar en las entidades territoriales .....	23
La responsabilidad del delegante y del delegatario en contratación ...	24
MODOS DE SELECCIÓN DE LOS CONTRATISTAS .....	27
1. Licitación pública .....	27
2. Selección abreviada .....	28

3. Concurso de méritos para consultoría y proyectos .....	31
4. Contratación directa .....	31
CRITERIOS DE CALIFICACIÓN DE LAS PROPUESTAS .....	33
1. En licitación y selección abreviada .....	33
2. En la selección abreviada para adquisición de bienes o servicios. de características técnicas uniformes .....	34
3. En los concursos de méritos .....	34
4. Los contratos de servicios especializados .....	35
Reglas de subsanabilidad .....	35
EL FACTOR PRECIO .....	35
Cuidado con el precio .....	36
El carácter eliminatorio de los precios .....	37
Los precios SICE .....	38
ADOPCIÓN DE TECNOLOGÍAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	39
Las actuaciones administrativas por medio de la red .....	39
El Sistema Electrónico para la Contratación Pública –SECOP– (L. 1150, art. 3º) .....	39
Los Acuerdos Marco de Precios .....	41
El Sistema de Información para la Vigilancia de la Contratación .....	42
Estatal –SICE– .....	42
EL NUEVO REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES –RUP– .....	43
Comentarios a los cambios en el marco legal .....	45
Transición hacia el RUP adoptado por el Decreto 4881 de 2008 y sus modificaciones .....	46
LOS RIESGOS Y LAS GARANTÍAS .....	47
El nuevo reglamento .....	47
EL FOMENTO A LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS .....	49
DEBIDO PROCESO SANCIONATORIO .....	50
RÉGIMEN ÉTICO DE LA CONTRATACIÓN .....	51
El tratamiento constitucional .....	51
ANOTACIONES SOBRE OTROS ASUNTOS DE LA LEY 1150 .....	52
LOS CONTROLES A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	55
Control interno a los contratos públicos .....	55
Control fiscal a la contratación .....	55
CALENDARIO DE APLICACIÓN DE LA LEY 1150 .....	56
DURA ES LA LEY .....	57

**SEGUNDA PARTE****TEXTO DEL ESTATUTO GENERAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA****(LEYES 80 DE 1993 Y 1150 DE 2007)**

LEY 80 de 1993 (Lo vigente).....	61
LEY 1150 de 2007 .....	123

**TERCERA PARTE****REGLAMENTOS DEL ESTATUTO GENERAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

DECRETO 2474 de 2008 (Modificado por los Decretos 127 y 2025 de 2009).....	155
DECRETO 066 de 2008 (Lo vigente).....	215
DECRETO 679 de 1994 (Lo vigente).....	216
DECRETO 2170 de 2002 (Lo vigente).....	223
DECRETO 1550 de 1995 .....	226
DECRETO 2326 de 1995 .....	227
DECRETO 287 de 1996 .....	236
DECRETO 3629 de 2004 .....	238
DECRETO 2178 de 2006 .....	239
DECRETO 4828 de 2008 (Modificado por los Decretos 490 y 931/09) .....	243
DECRETO 4533 de 2008 .....	266
DECRETO 3460 de 2008 .....	274
DECRETO 1170 de 2008 .....	276
DECRETO 4444 de 2008 .....	293
DECRETO 2681 de 1993 .....	308

**CUARTA PARTE****REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES**

DECRETO 4881 de 2008 (Incluye las modificaciones de los Decretos. 836, 1520 y 2247 de 2009) .....	327
--	-----

**QUINTA PARTE****NORMAS COMPLEMENTARIAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

ARTÍCULOS DEL DECRETO-LEY 222 DE 1983, VIGENTES POR DISPOSICIÓN DE LA LEY 80 DE 1993, ARTÍCULO 81 .....	421
DECRETO 222 de 1983 .....	421

---

APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL .....	424
Ley 816 de 2003 .....	424
SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA VIGILANCIA FISCAL DE LA CON- TRATACIÓN ESTATAL "SICE" .....	426
Ley 598 de 2000 .....	426
Ley 734 de 2002 .....	430
Ley 100 de 1993 (Segmentos) .....	443
Ley 105 de 1993 (Segmentos) .....	445
Ley 418 de 1997 (Segmentos) .....	448
CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL CON ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO .....	452
Constitución Política .....	452
Decreto 777 de 1992 .....	452
Decreto 1403 de 1992 .....	459
CONTRATACIÓN CON CARGO A RECURSOS RESERVADOS .....	460
Ley 1097 de 2006 .....	460
Ley 1219 de 2008 .....	462
CONTROVERSIAS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL .....	467
Decreto Ley 01 de 1984 (Segmentos) .....	467
Ley 446 de 1998 (Segmentos) .....	472
Decreto 2511 de 1998 .....	473
Circular número 005 de 2009 .....	482
ASUNTOS TRIBUTARIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA - IVA EN CONTRATO DE OBRA .....	492
Decreto 1372 de 1992 .....	492
RETENCIÓN EN LA FUENTE EN CONTRATO DE OBRA .....	492
Decreto 2509 de 1985 .....	492
Ley 1106 de 2006 .....	493
NORMAS DE REDUCCIÓN DE TRÁMITES RELACIONADAS CON LA CONTRATACIÓN .....	494
Decreto 2150 de 1995 (Segmentos) .....	494
PUBLICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	500
Ley 190 de 1995 (Segmentos) .....	500
Decreto 1477 de 1995 .....	501
Decreto 327 de 2002 .....	506

---

MEDIDAS DE AUSTERIDAD DEL GASTO PÚBLICO CON EFECTOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	508
Decreto 26 de 1998.....	508
Decreto 1737 de 1998.....	512
Decreto 1738 de 1998.....	522
Decreto 2209 de 1998.....	525
NORMAS DE PRESUPUESTO CON EFECTOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	527
Decreto 111 de 1996 (Segmentos) .....	527
Decreto 115 de 1996.....	531
Ley 819 de 2003.....	532
Decreto 4730 de 2005.....	535
Decreto 1957 de 2007.....	536
COMISIÓN INTERSECTORAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	538
Decreto 3620 de 2004.....	538